

INDICE

	<u>Págs.</u>
Introducción.....	9
 CAPÍTULO PRIMERO EL ESTADO Y LOS JURISTAS 	
I. Dos aspectos del Derecho.....	22
1. El Derecho como creación intelectual.....	23
2. El Derecho como instrumento del poder.....	23
II. Juristas de Estado neutrales y tendenciosos.....	24
1. <i>Bulgarus dicit aequum, sed Martinus habuit equum</i> : la razón de Estado.....	27
2. Dos actitudes del jurista de Estado.....	28
3. Juicio de valor.....	29
III. Los juristas de Estado.....	32
1. Los juristas en la Edad Media.....	32
2. Los juristas se instalan en el aparato político-adminis- trativo: la Edad Moderna.....	35
3. Hidalgos y burgueses: la dinastía borbónica.....	40
4. El constitucionalismo liberal.....	45
5. La juridificación del Estado y de la Administración.....	49
IV. Profesores, abogados, funcionarios.....	52
1. Profesores, juristas de Estado.....	54
2. Abogados, juristas de Estado.....	60
3. Funcionarios, juristas de Estado.....	64
4. El oficio polivalente del jurista.....	66

CAPÍTULO SEGUNDO:

EL SISTEMA GUBERNATIVO Y JUDICIAL DE LA
MONARQUÍA ABSOLUTA

I.	Planteamiento.....	71
II.	Policía.....	73
	1. Significado medular de la Policía en el Estado moderno ..	73
	2. La Policía como Administración interior civil del Estado .	77
	3. La cobertura eudemonista y su desenmascaramiento	82
	4. La Policía ilustrada.....	85
III.	Policía y Justicia: Administración y Jurisdicción.....	91
	1. Indiferenciación orgánica real y diferenciación tendencial.....	94
	2. Magistrados con jurisdicción gubernativa y magistrados con jurisdicción contenciosa.....	96
	3. Magistrados ordinarios con jurisdicción meramente gubernativa.....	96
	4. Magistrados con jurisdicción contenciosa.....	97
	4.1. Corregidores.....	97
	4.2. Alcaldes ordinarios	98
	4.3. Chancillerías y Audiencias	98
	4.4. Magistrados privilegiados: jurisdicciones especiales.	99
	4.5. El Consejo Real de Castilla	101
	A) El Consejo como Tribunal de Justicia de primera y única instancia.....	102
	B) El Consejo como Tribunal de Justicia de apelación ordinaria de Justicias ordinarias	103
	C) El Consejo como Tribunal de Justicia de apelaciones extraordinarias de Justicias ordinarias ..	104
	D) El Consejo como Tribunal de apelación de magistrados especiales	104
	E) El Consejo como Tribunal de apelación de sus órganos comisionados.....	106
	F) El Consejo como tutor de los pueblos	107
	G) El Consejo como tutor de los Tribunales eclesiásticos	108
	H) El Consejo como tutor de la Administración real	108
	I) Asuntos gubernativos de la Sala 1.ª de Gobierno	109
	J) Indiferenciación orgánica interna del Consejo ...	110
	5. Lo gubernativo y lo contencioso.....	113

	<u>Págs.</u>
IV. Poderes del monarca absoluto.....	123
1. Los textos del Derecho positivo.....	125
2. Los jurisprudencias.....	127
3. Los autores políticos.....	129
4. Valoración actual	133
V. Privilegios de la Administración	138
1. Privilegios del Fisco o Real Hacienda.....	138
2. Privilegios de las Obras públicas	140



CAPITULO TERCERO:

EL SISTEMA ADMINISTRATIVO DEL SIGLO XIX

I. Elementos	146
1. Elemento político: el Estado liberal burgués.....	146
2. Elemento constitucional: Ley y Tribunales	148
2.1. La separación de poderes	149
2.2. El principio de legalidad.....	152
2.3. Defensa jurisdiccional de los derechos de los ciudadanos reconocidos por la ley.....	154
3. Elemento burocrático: el Reglamento	157
4. Elemento técnico-jurídico: el positivismo legal.....	160
II. Actuación administrativa.....	166
1. Administración activa y Administración contenciosa	168
1.1. La doctrina	168
1.2. Ambito de la Administración activa.....	170
1.3. Administración contenciosa.....	172
2. Los intereses generales y colectivos como ámbito propio de la actividad administrativa.....	174
3. Responsabilidad de la Administración	177
III. Ley y Administración: formulación técnica del principio de legalidad	179
1. La ley	180
1.1. Vinculación negativa.....	180
1.2. Interpretación	181
1.3. Inderogabilidad singular.....	181
2. El Reglamento	181
2.1. Subordinación del Reglamento a la Ley.....	182
2.2. Inimpugnabilidad	182
2.3. Recurso indirecto.....	182
2.4. Escala jerárquica	184
2.5. Generalización de actos individuales.....	185

	<u>Págs.</u>
3. La costumbre.....	185
4. Acto administrativo y norma.....	185
IV. El sistema de recursos contra la Administración.....	186
1. Esquema	186
2. El control de los Tribunales sobre la Administración.....	192
3. El recurso contencioso-administrativo como autocontrol de la Administración.....	195
4. Administración y derechos de los particulares.....	201
4.1. La preexistencia del derecho.....	201
4.2. Los derechos de los particulares como base de la reclamación	203
4.3. Licencias.....	203
5. El autocontrol como protección de derechos administrativos.....	204
6. Derechos administrativos y derechos civiles	207
7. Derechos e intereses.....	211
8. Vicios de forma.....	214
V. La Administración activa como Administración inmune	220
VI. Cuestiones de competencia.....	222
1. Provocación de competencia por parte de la jurisdicción ordinaria	224
2. Ejecuciones contra fondos públicos.....	225
2.1. Ejecuciones contra fondos de Ayuntamientos.....	225
2.2. Ejecuciones contra fondos del Tesoro público.....	227
3. Contratos	228
4. Cuestiones penales	229

CAPÍTULO CUARTO:

LAS CONTRADICCIONES DE LA ADMINISTRACION Y DEL DERECHO ADMINISTRATIVO MODERNOS

I. Planteamiento.....	237
1. Legalidad y control jurisdiccional	237
2. Las contradicciones del sistema.....	238
II. La importancia del modelo francés y su peculiar evolución en España.....	239
III. Las contradicciones del sistema normativo.....	242
1. Las vinculaciones de la Administración a la Ley.....	242
1.1. Las normas administrativas del Antiguo Régimen....	243
1.2. Siglo XIX.....	244

	<u>Págs.</u>
1.3. Contenido de la norma.....	244
2. Deterioro de la Ley.....	248
3. Deterioro técnico: antipositivismo.....	249
4. Deterioro del reglamento.....	251
5. Normas jurídicas, normas de cultura, normas políticas....	253
6. Actividades administrativas y normas jurídicas.....	259
6.1. Actividades administrativas.....	259
6.2. La Administración aplica las normas jurídicas.....	261
IV. Las contradicciones del sistema de protección jurisdiccional.	263
1. Alteración del sistema inicial: el progreso.....	263
2. El nuevo planteamiento y sus dificultades: técnica, política, ideología.....	266
2.1. Traspolaciones del intervencionismo judicial civil ...	267
2.2. El ámbito no juzicable de la actividad administrativa.....	271
3. Las contradicciones del sistema.....	274
3.1. La participación de los Jueces en la creación del ordenamiento jurídico.....	274
3.2. Creación casuística del Derecho.....	275
3.3. Imposición de criterios no jurídicos.....	276
4. Restricciones de la legitimación.....	280
4.1. Restricciones legales y restricciones reales.....	280
4.2. Derechos sin sujeto.....	286
4.3. Derechos de grupo.....	287
4.4. Los actos-masa.....	289
4.5. Intereses afectados.....	291

CAPÍTULO QUINTO:

CONCEPCIONES BUROCRATICAS Y REFORMAS FUNCIONARIALES

I. La Burocracia como organización.....	298
II. La Burocracia como patrimonio público.....	301
III. La Burocracia como poder.....	308
IV. La Burocracia como fuerza social.....	313
V. La Burocracia como forma de corrupción.....	321
VI. La Burocracia como zona exenta del poder político.....	326
VII. La Burocracia como patrimonio de unos grupos.....	333
VIII. La Burocracia como forma de gobierno.....	338
IX. Final.....	344